

Прохоровская ЦБС
Центр социально-правовой информации



Защити себя, защити планету

справочник

Прохоровка
2009 г.

ББК 91.9:20.1+91.9:67

З 40

*Составитель Т.В. Салтанова,
библиотекарь ЦСПИ*

*Ответственный за выпуск О.Н. Авдеева,
заведующая ЦСПИ Прохоровской ЦБС*

З 40 **Защити себя, защити планету** : справочник по экологическим правам человека / Сост. Т. В. Салтанова. – Прохоровская центр. библиотечная система; Центр социально-правовой информации. – Прохоровка, 2009. – 28 с.

Содержание

1. Развитие института экологических прав и обязанностей.....	5
2. Понятие экологического права.....	6
3. Экологические права и обязанности людей.....	8
4. Экологические права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений.....	9
5. Право природопользования.....	11
6. Защита экологических прав граждан в судебном и административном порядке.....	13
7. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.....	17
Список законодательных актов по экологическому праву.....	20
Интернет-ресурсы.....	24

Уважаемые пользователи!

Предлагаем Вам материал по разъяснению экологических прав человека: права на благоприятную окружающую среду; право на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением здоровью и имуществу человека; право на получение достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, защите этих прав и юридической ответственности за экологические правонарушения.

В пособие вошел список законодательных актов по экологическому праву, список Интернет-ресурсов, отражающих вопросы экологического права человека.

1. Развитие института экологических прав и обязанностей

Формирование института экологических прав и обязанностей началось с права человека на благоприятное состояние окружающей природной среды.

Экологическое право — часть современного общечеловеческого права, которая постепенно выделилась и сформировалась главным образом во второй половине XX в. Экологическое право не было известно древним правовым системам. Его не было во времена средневековья и даже в недалеком прошлом. Оно появилось тогда, когда люди стали осознавать необходимость подчинения своего поведения определенным правилам и требованиям, направленным на уменьшение вредного влияния человеческой жизнедеятельности на окружающую природную среду.

Первым документом, заложившим базы современного института экологических прав является Декларация ООН о правах человека (Всеобщая декларация прав человека), принятая в декабре 1948 года. В данной декларации не нашло отражения право на благоприятное состояние окружающей среды, но в статье 3 говорилось о смежном с указанным праве человека на жизнь.

В первый раз на международном уровне неувязка права человека на благоприятную окружающую среду была обсуждена в ходе Стокгольмской конференции ООН 1972 года, результатом проведения которой явилось принятие 16 июня Декларации по окружающей среде (Стокгольмская декларация).

Следующим документом стал одобренный Генеральной Ассамблеей ООН в 1987 году доклад интернациональной комиссии по окружающей среде и развитию под заглавием «Наше общее будущее», в котором было закреплено право человека на жизнь в благоприятных условиях окружающей природной среды.

В конце 80-х годов ученые единодушны в мировоззрении о необходимости прямого закрепления права, гарантирующего человеку проживание в экологически благоприятных условиях на законодательном уровне. В этот период в научных исследованиях возникает понятие права на здоровую окружающую среду.

С начала 90-х годов двадцатого столетия под влиянием кардинальных перемен в правовой системе страны происходят конфигурации в отраслях права, связанные с переосмыслением и конфигурацией их основополагающих принципов, норм, институтов. Конфигурации в первую очередь были соединены с принятием 19 декабря 1991 года Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды», во втором разделе которого были закреплены право людей на здоровую и благоприятную окружающую среду, возможности людей и публичных экологических объединений в области охраны окружающей природной среды, гарантии экологических прав людей и публичных объединений (статьи 11-14). Во вторую очередь они были соединены с принятием в декабре 1993 года Конституции РФ, которая «провозгласила право каждого на благоприятную окружающую среду и на

возмещение вреда, причиненного его здоровью либо имуществу экологическим правонарушением».

2. Понятие экологического права

В наиболее общем виде предмет экологического права может быть определен как общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы. В данной области выделяют следующие группы отношений:

- по природопользованию;
- по охране окружающей природной среды;
- собственности на природные объекты;
- по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Систему источников экологического права образуют:

- Конституция РФ,
- международные договоры РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права,
- федеральные законы,
- договоры и соглашения между Российской Федерацией и субъектами РФ,
- указы Президента РФ,
- постановления Правительства РФ,
- ведомственные нормативные акты,
- конституции, уставы субъектов РФ,
- законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ,
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления, локальные нормативные акты.

Конституцией РФ защита прав и свобод граждан, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Это означает, что правовое регулирование в области установления и гарантирования экологических прав граждан осуществляется и нормативно-правовыми актами субъектов РФ. Однако акты субъектов РФ не должны противоречить федеральным законам. Важные вопросы регулирования экологических отношений должны решаться на уровне субъектов Федерации, как правило, с учетом местных условий и особенностей (вопросы, связанные с опасными зонами, многообразием местного животного и растительного мира, техногенными и природными авариями, разделом продукции). В этой связи субъекты РФ вправе принимать свои конкретные правовые акты.

Особое место в защите экологических прав человека занимает международное право. С момента вступления России в Совет Европы ее граждане получили право обращаться за защитой нарушенных экологических прав в Европейский суд по правам человека (обращение направляется в Европейскую комиссию по правам человека в г. Страсбург).

По содержанию прав и обязанностей все субъекты экологического правоотношения подразделяются на четыре категории:

- 1) природопользователи - носители прав и обязанностей по рациональному использованию природных ресурсов и охране природной среды;
- 2) органы представительной и исполнительной власти, специально уполномоченные органы государства, имеющие право на регулирование использования природных ресурсов и на контроль за охраной природной среды;
- 3) общественные объединения экологического профиля;
- 4) органы судебно-прокурорского надзора, осуществляющие надзор за законностью экологических правоотношений.

Вопрос об обеспечении экологической безопасности в субъектах РФ, как и самой страны, непосредственно касается и вопросов конституционных гарантий. Основным гарантом экологических прав человека является Конституция РФ. К первому виду конституционных гарантий следует отнести право на судебную защиту прав и свобод (ст. 46); право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53); право обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все внутригосударственные средства правовой защиты (ст. 46). Ко второму виду конституционных гарантий можно отнести проверку Конституционным судом РФ по жалобам граждан и по запросам судов конституционности закона (его соответствия Конституции РФ), примененного или подлежащего применению в конкретном деле (ст. 125); введение института Уполномоченного по правам человека Российской Федерации (ст. 103). Третий вид конституционных гарантий - правила, устанавливающие основания и пределы возможного ограничения прав и свобод человека (ст. 55).

Важнейшим гарантом экологических прав граждан стала принятая на уровне президента и правительства России - Экологическая доктрина РФ. В данном документе четко прописаны приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности страны, а также пути и средства реализации государственной политики в области экологии. «Сохранение природы и улучшение окружающей среды являются приоритетными направлениями деятельности государства и общества. Природная среда должна быть включена в систему социально-экономических взаимоотношений как ценнейший компонент национального достояния».

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их в целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Впервые в государственном документе в области государственной политики базисными принципами названы:

1. Справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов и доступа к ним;
2. Отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды.

3. Экологические права и обязанности людей

Экологические права и обязанности людей - один из важнейших институтов экологического права.

Главные права граждан РФ в сфере экологии закреплены в Конституции РФ. Статья 42 провозглашает одно из неотъемлемых прав человека - *право на благоприятную окружающую среду*, которое дополняется другими взаимосвязанными с ним экологическими правами: на *достоверную информацию о состоянии окружающей среды* и на *возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу людей экологическим правонарушением*. В согласовании со ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются конкретно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» устанавливает, что каждый гражданин имеет право на охрану здоровья от неблагоприятного действия окружающей среды, вызванного хозяйственной либо другой деятельностью, аварий, катастроф, стихийных бедствий.

Это право обеспечивается:

- планированием и нормированием свойства окружающей природной среды, мерами по предотвращению экологически вредной деятельности и оздоровлению окружающей природной среды, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий;

- социальным и государственным страхованием людей, организацией медицинского обслуживания населения;

- предоставлением настоящих возможностей для проживания в условиях благоприятной для жизни и здоровья окружающей природной среды;

- возмещением в судебном либо административном порядке вреда, причиненного здоровью людей в итоге загрязнения окружающей природной среды, последствий аварий и катастроф;

- государственным контролем за состоянием окружающей природной среды и соблюдением природоохранительного законодательства, привлечением к ответственности лиц, виновных в нарушении требований обеспечения экологической сохранности населения.

Право на охрану здоровья от неблагоприятного действия окружающей среды осуществляется через реализацию конкретных возможностей людей в области охраны окружающей среды, содержание которых раскрывается в Федеральных законах «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О радиационной безопасности населения», «Об экологической экспертизе» и т.д. В согласовании с нормами указанных законов **граждане РФ имеют право:**

- создавать публичные объединения, фонды и другие публичные формирования по охране окружающей природной среды;

- принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;

- направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

- оказывать содействие органам государственной власти РФ, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

- обращаться в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

- требовать в административном либо судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении и прекращении деятельности таких объектов;

- ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических лиц и людей, предъявлять в трибунал иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу людей экологическим правонарушением;

- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;

- осуществлять остальные права в сфере охраны окружающей среды, предусмотренные законодательством.

Данным правам соответствуют установленные законодательством обязанности людей (ст. 58 Конституции РФ, ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды»):

- сохранять природу и окружающую среду;

- бережно относиться к природным богатствам;

- воспринимать роль в охране окружающей природной среды;

- соблюдать требования экологического законодательства и нормативы свойства окружающей природной среды.

4. Экологические права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений

Экологические права и обязанности граждане РФ могут осуществлять как в личном порядке, так и через роль в общественных и иных некоммерческих объединениях.

Публичное объединение - это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, создаваемое по инициативе людей,

объединившихся на базе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе публичного объединения.

К числу целей сотворения публичных экологических объединений можно отнести охрану здоровья людей, защиту их прав и законных интересов, разрешение споров и конфликтов при осуществлении природоохранной деятельности, подготовку населения к преодолению последствий стихийных бедствий, промышленных аварий и катастроф, оказание помощи пострадавшим в итоге таковых бедствий и аварий, защиту животных, охрану и подобающее содержание особо охраняемых природных объектов и территорий.

Общественные и иные некоммерческие объединения могут осуществлять свою деятельность на правах юридического лица с момента гос. регистрации в установленном законом порядке или без гос. регистрации, не приобретая прав юридического лица. Как учредителями, так и членами экологических объединений могут быть физические и юридические лица, которые имеют равные права и обязанности.

Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, **имеют право:**

- разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;

- за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности;

- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

- организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством РФ, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;

- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

- участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;

– обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

– организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

– организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;

– рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;

– подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;

– предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

– осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Правительство гарантирует экологическим и другим публичным объединениям возможность реализации ими прав в области охраны окружающей среды в согласовании с законодательством РФ.

Государственные органы, их должностные лица должны оказывать всемерное содействие публичным объединениям в реализации их экологических прав и обязанностей, воспринимать нужные меры по выполнению их предложений и требований в организации природоохранительной деятельности.

5. Право природопользования

Право природопользования - это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

Выделяются разные виды права природопользования:

- в зависимости от требования по наличию разрешительной документации: право общего природопользования и право специального природопользования. Право общего природопользования представляет собой право использования природных ресурсов без получения разрешительных документов со стороны государства и иных уполномоченных лиц. Право специального

природопользования представляет собой право использования природных ресурсов с обязательным получением соответствующих разрешительных документов. Так, к примеру, сбор грибов гражданами в лесу для личного пользования является общим правом природопользования, и для этого не требуется получения каких-либо документов, а вот использование земельного участка для строительства уже требует получения документов как на земельный участок, так и на возведение здания, строения, сооружения.

- в зависимости от использования природного объекта, природного ресурса: землепользование, лесопользование, недропользование, водопользование, пользование животным миром и т.д.

- в зависимости от срока пользования ими: постоянное право природопользования (без определенного срока) и срочное. Срочное делится на долгосрочное и краткосрочное. Выделяется также право ограниченного пользования чужим имуществом (сервитут).

Право природопользования тесно связано с понятием оборотоспособности природных ресурсов. В соответствии со ст. 129 Гражданского кодекса РФ оборотоспособностью является возможность объекта гражданского права свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому. Земля и другие природные ресурсы, согласно данной статье, могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Объединяющим показателем для природных ресурсов и объектов является также понятие изъятых из оборота или ограниченных в обороте природных ресурсов. Изъятие из оборота подразумевает невозможность прежде всего находиться в частной собственности, ограничение в обороте подразумевает наличие ограниченной возможности по совершению сделок и возможность находиться в частной собственности только при прямом указании на то в законе.

Большинство природных объектов и ресурсов, предоставляемых в пользование, относится к недвижимости. Так, в соответствии с п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, т.е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. Для недвижимости законодателем закреплено возникновение права только после осуществления государственной регистрации права на недвижимое имущество. Возникновение таких прав, ограничение этих прав, переход и прекращение права подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре учреждениями юстиции. Указанные действия осуществляются в рамках специального Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

6. Защита экологических прав граждан в судебном и административном порядке

В соответствии со ст. 80 Конституции РФ Президент России является гарантом прав и свобод человека и гражданина. Содействовать реализации главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина призвана Комиссия по правам человека при Президенте РФ. Как совещательный и консультативный орган при Президенте Комиссия осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 18 октября 1996 г., и включена в структуру Управления по работе с обращениями граждан.

В Конституции России определяются юридические процедуры, в рамках которых может осуществляться охрана экологических прав:

- судебная защита прав и свобод;
- право обжалования в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц;
- право на получение квалифицированной юридической помощи;
- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами;
- право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Гарантируя судебную защиту прав и свобод человека и гражданина, Конституция РФ устанавливает, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45). При этом важно, что могут быть обжалованы в суд не только неконституционные, противоречащие экологическим правам граждан решения и действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, но и бездействие этих органов и лиц (ст. 26).

Защита экологических прав в сфере деятельности органов исполнительной власти

Весьма актуальный вопрос о конкретных способах и средствах защиты прав и законных интересов граждан государственными органами исполнительной власти приобретает особую значимость и остроту в условиях, когда реализация гражданином экологических прав зависит от усмотрения администрации. К таким средствам и способам защиты относятся:

а) судебный контроль за деятельностью администрации (имеются в виду полномочия общих судов по рассмотрению административных споров, а также возможная организация административной юстиции);

б) административный (внутриведомственный и надведомственный) контроль и надзор, осуществляемый в рамках самой исполнительной власти. Сюда следует отнести и президентский контроль за деятельностью

подчиненной ему системы государственных органов;

в) организация приема и рассмотрения обращений (заявлений и жалоб) в органы исполнительной власти;

г) прокурорский надзор (общий надзор прокуратуры) за законностью деятельности отдельных структур исполнительной власти (министерств и ведомств), а также за органами местного самоуправления;

д) контроль со стороны представительных органов власти за аппаратом управления в рамках, определенных законом, и с учетом принципа разделения властей.

Административный способ обжалования решений и действий, нарушающих экологические права граждан, регулируется Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Закон предоставляет истцу возможность выбора органа, в который он может обратиться для обеспечения защиты нарушенного экологического права. Он может обратиться либо непосредственно в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, должностному лицу. Вышестоящие в порядке подчиненности орган, объединение, должностное лицо обязаны в соответствии с Законом рассмотреть жалобу в месячный срок. Если в удовлетворении жалобы гражданину отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд. Закон определяет также сроки обращения с жалобой в суд. Если решения или действия, нарушающие экологические права гражданина, были обжалованы им в административном порядке, срок подачи жалобы в суд — один месяц со дня получения письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения или должностного лица в удовлетворении жалобы; если же гражданином не был получен письменный ответ на жалобу, то срок обращения в суд наступает по истечении месячного срока после подачи жалобы. Если же гражданин избирает непосредственно судебный порядок защиты своих прав, для обращения с жалобой установлен срок три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав и закон наделяет суд правом восстановления пропущенного по уважительной причине срока подачи жалобы. Уважительной причиной считаются любые обстоятельства, затруднившие получение информации об обжалованных действиях (решениях) и их последствиях.

Рассмотрев жалобу, суд выносит решение. Если жалоба обоснованна, он признает обжалуемое действие или решение, приведшее к нарушению прав гражданина, незаконным, обязывает удовлетворить требования гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

Защита экологических прав граждан в Конституционном Суде РФ

Важная роль в механизме защиты экологических прав граждан принадлежит Конституционному Суду РФ. Статья 125 Конституции РФ определяет круг нормативно-правовых актов, конституционность которых проверяет Конституционный Суд. Это — федеральные законы, нормативные

акты Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; конституции республик, уставы, а также законы и другие нормативные акты субъектов РФ; договоры между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации; не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ осуществляет проверку конституционности указанных актов, однако, не по собственной инициативе, а по запросам. Правом на обращение в Конституционный Суд с запросом имеют Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, одна пятая членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ, органы законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации.

Наряду с проверкой конституционности законов и других актов, защита экологических прав граждан в рамках Конституционного Суда связана с реализацией права граждан на конституционную жалобу. В соответствии с Законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» правом на обращение в Конституционный Суд с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, и объединения граждан. Таким правом обладают также иные лица и органы, указанные в Федеральном законе (ст. 96).

По итогам рассмотрения жалобы на нарушение законом конституционных экологических прав принимается одно из двух решений: о признании закона либо отдельных его положений соответствующими Конституции РФ; о признании закона либо отдельных его положений не соответствующими Конституции РФ или создающими возможность не соответствующего Конституции истолкования судом или иным органом. В случае признания закона, примененного в конкретном деле, не соответствующим Конституции, это дело подлежит пересмотру соответствующим органом в обычном порядке.

Защита экологических прав Уполномоченным по правам человека

Нарушенные экологические права человека и гражданина могут быть защищены и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Эта должность учреждена в соответствии со ст. 103 Конституции РФ в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Институт Уполномоченного по правам человека, существующий в более чем 100 государствах, помогает, дополняет и расширяет традиционные контрольные функции парламента в отношении других государственных органов с позиций соблюдения и защиты прав граждан. Он назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой в порядке, предусмотренном Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (в ред. Федеральных конституционных законов от 16.10.2006 № 4-ФКЗ, от 10.06.2008 № 3-ФКЗ).

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан РФ на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении, должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

Учреждение должности Уполномоченного по правам человека способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства России о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Защита экологических прав и Европейский суд по правам человека

С момента, когда Россия стала членом Совета Европы, ее граждане получили право обращаться за защитой нарушенных экологических прав в Европейский суд по правам человека.

Обращение направляется заявителем лично либо через адвоката в Европейскую комиссию по правам человека (Страсбург), где проходит отбор на право быть принятым к рассмотрению, или непосредственно в суд. В обращении указывается заявитель, правительство, ответственное за нарушение, объект претензии и статьи Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, которые, по мнению заявителя, были нарушены. Кроме того, должны быть представлены документы, подтверждающие, что в России он исчерпал все доступные средства правовой защиты. Такими документами могут быть ответы Генеральной прокуратуры РФ, Верховного Суда РФ и др. При этом обращение в Европейскую комиссию должно быть направлено в течение шести месяцев со времени получения отрицательного ответа из последней инстанции.

Европейская комиссия по правам человека, изучив обращение, принимает решение о его рассмотрении по существу, если удостоверится, что исчерпаны все доступные внутригосударственные средства правовой защиты и не истек шестимесячный срок после принятия решения на национальном уровне. Комиссия устанавливает юридические факты, относящиеся к делу. Одновременно она предпринимает усилия к дружественному разрешению спора. Если они не приводят к положительному результату, Комиссия готовит доклад, в котором указываются нарушения положений Конвенции, допущенные правительством. Доклад поступает в Комитет министров Совета Европы, который решает вопрос о том, была ли нарушена Конвенция. В случае

утвердительного ответа он обязывает соответствующее государство принять в течение определенного времени предписанные ему решением Комитета меры. По истечении этого периода в случае невыполнения государством вынесенных предписаний Комитет министров решает вопрос о том, какие дополнительные меры должны быть приняты для выполнения его первоначального решения. Это решение Комитета принимается большинством в две трети голосов его членов. Комитет министров рассматривает жалобы лишь в том случае, если они не были переданы в Европейский суд по правам человека. Дела в суд передаются Комиссией по правам человека.

11 мая 1994 г. члены Совета Европы приняли Протокол № 11 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, который предоставил права индивиду, неправительственным организациям и группам лиц направлять петиции непосредственно в суд. Для рассмотрения дела Суд учреждает комитеты из трех судей, палаты из семи судей и большие палаты из семнадцати судей. Вопросы о приемлемости жалоб решаются комитетами из трех судей. Сами же дела решаются палатами. Решения Суда обязательны для государств-участников, а за их осуществлением наблюдает Комитет министров Совета Европы. Судебные издержки с момента подачи жалобы и до ее разрешения несет заявитель.

7. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Уголовная ответственность за экологические правонарушения наступает в случаях наиболее общественно опасных деяний в соответствии с Уголовным кодексом РФ. Более 20 статей кодекса касаются экологических преступлений: незаконная добыча водных животных и растений (ст. 256), незаконная охота (ст. 258), нарушение законодательства о континентальном шельфе (ст. 253), незаконная порубка леса (ст. 260), уничтожение или повреждение лесных массивов путем причинения лесного пожара (ст. 261), загрязнение водоемов и воздуха (ст. 250, 251), загрязнение моря вредными веществами (ст. 251), нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (ст. 262), жестокое обращение с животным (ст. 245).

Наиболее строгое наказание — 8 лет лишения свободы — установлено за умышленное уничтожение лесных массивов путем поджога, а также нарушение правил обращения с отходами, повлекшее смерть человека или массовое заболевание людей. Во многих случаях применяются штрафные санкции и конфискация незаконно добытого и орудий экологического преступления. По общему правилу, применение мер уголовной ответственности не освобождает виновных лиц от возмещения вреда, причиненного экологическим преступлением.

Административная ответственность за экологические правонарушения наиболее широко применяется на практике. В ст. 84 Закона «Об охране окружающей среды» приведен длинный перечень видов административных экологических правонарушений, начиная с несоблюдения стандартов, норм и

иных нормативов качества окружающей природной среды и кончая отказом в предоставлении достоверной экологической информации. Установлено, что за эти нарушения граждане (частные лица) подвергаются штрафу в административном порядке в размере от однократного до десятикратного минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации. Штраф на должностных лиц в аналогичных случаях — от трехкратного до двадцатикратного минимального размера оплаты труда, а на юридических лиц (предприятия, учреждения, организации) — от 50 000 до 500 000 рублей. Предусмотрена индексация размеров штрафов. Штрафы за административные экологические правонарушения налагаются специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, регулирования использования природных ресурсов в соответствии с их компетенцией. Суммы взыскиваемых штрафов перечисляются на специальные счета государственных экологических фондов. Как обычно, постановление о наложении штрафа в административном порядке может быть обжаловано в суд или арбитражный суд. Уплата штрафа не освобождает виновных от обязанности возмещения причиненного правонарушением вреда.

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения применяется в случаях, когда эти нарушения являются одновременно дисциплинарными проступками. Дисциплинарные взыскания — предупреждение, выговор, отстранение от работы и т.п. — применяются администрацией в отношении своих работников, допустивших экологические правонарушения в процессе своей трудовой, служебной деятельности. Порядок применения мер дисциплинарной ответственности регламентируется трудовым законодательством, законодательством об общественных объединениях и соответствующими специальными правовыми актами подзаконного характера — уставами, правилами внутреннего распорядка и т.п.

Возмещение вреда, причиненного в результате экологического правонарушения, выполняет двойственную функцию. С одной стороны, это компенсация материальных потерь, которые понесла жертва экологического правонарушения — гражданин или юридическое лицо. С другой — это наказание для причинителя вреда — правонарушителя.

Для того чтобы привести в действие правовые нормы о возмещении вреда в случае экологического правонарушения, необходимо документально зафиксировать факт вреда (умаления имущества, неполученного дохода), определить, кто является потерпевшей стороной и кто причинитель вреда, а также доказать причинную связь между противоправными действиями причинителя вреда и наступившими вредными результатами имущественного характера.

На практике возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением, встречает огромные трудности, проистекающие как из недостатков законодательства, так и из объективных сложностей экологических ситуаций. Наиболее трудной задачей является доказывание причинной связи между действиями причинителя вреда и наступившими вредными результатами, ибо состояние природной среды не всегда напрямую зависит от действий причинителя вреда, а отрицательные имущественные последствия в

свою очередь зачастую невозможно связать с состоянием природной среды. Другая значительная трудность заключается в том, что природные объекты и даже здоровье человека не имеют товарно-денежной стоимостной цены, а поэтому их порча или уничтожение не могут быть представлены как прямые потери в имуществе и оценены в деньгах. Часто приходится прибегать к косвенным способам расчета имущественного вреда. В соответствии с законодательством вред в рассматриваемых случаях исчисляется двумя способами — при помощи специальных такс ущерба, установленных государством применительно к незаконной добыче, порче или уничтожению отдельных природных объектов, а при отсутствии такс путем калькуляции стоимости утраченного имущества, вынужденных расходов и неполученных доходов.

Вред возмещается добровольно или принудительно — по решению суда или арбитражного суда по иску потерпевшей стороны. С согласия сторон по решению суда или арбитражного суда вред может быть возмещен в натуре путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению окружающей природной среды за счет его сил и средств.

Приостановление или прекращение экологически вредной деятельности хотя не считается мерой ответственности, оказывает очень сильное воздействие на поведение физических и юридических лиц, нарушающих требования экологического права. Фактически приостановление или прекращение экологически вредной деятельности настолько глубоко затрагивает экономические и организационные интересы субъектов, занятых в процессе материального производства, что предприятия, учреждения, организации и граждане стремятся всеми силами избежать применения к ним такой меры административного воздействия.

Право принимать решения об ограничении, приостановлении, прекращении работы предприятий, сооружений, иных объектов и любой деятельности, причиняющей вред окружающей природной среде или здоровью человека, принадлежит должностным лицам органов государственного экологического контроля и регламентируется соответствующим законодательством.

Список законодательных актов по экологическому праву

Конвенция содружества независимых государств о правах и основных свободах человека : заключена в Минске 26.05.1995 : ратифицирована Федеральным законом от 04.11.1995 № 163-ФЗ : [вместе с «Положением о Комиссии по правам человека содружества независимых государств» : утв. 24.09.1993] // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 04.11.1950 : [вместе с «Протоколом [№ 1]» : подписан в г. Париже 20.03.1952, «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в конвенцию и первый протокол к ней» : подписан в г. Страсбурге 16.09.1963, «Протоколом № 7» : подписан в г. Страсбурге 22.11.1984] // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Водный Кодекс Российской Федерации № 74-ФЗ от 3 июня 2006 г. : в ред. Федеральных законов от 04.12.2006 № 201-ФЗ, от 19.06.2007 № 102-ФЗ, от 14.07.2008 № 118-ФЗ // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Лесной Кодекс Российской Федерации № 200-ФЗ от 04.12.2006 : принят ГД ФС РФ 8 нояб. 2006 г. : ред. от 22.07.2008 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Земельный Кодекс Российской Федерации № 136-ФЗ от 25.10.2001 : принят ГД ФС РФ 28 сент. 2001 г. : ред. от 22.07.2008 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О недрах : закон Рос. Федерации от 21 февр. 1992 г. № 2395-1 : ред. от 18.07.2008 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об экологической экспертизе : Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ : принят ГД ФС РФ 19 июля 1995 г. : ред. от 08.11.2008 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об особо охраняемых природных территориях : Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ : принят ГД ФС РФ 15 февр. 1995 г. : ред. от 14.07.2008 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О животном мире : Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ : принят ГД ФС РФ 22 марта 1995 г. : ред. от 06.12.2007 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об охране окружающей среды : Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ : принят ГД ФС РФ 20 дек. 2001 г. : ред. от 14.07.2008 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об отходах производства и потребления : Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ : принят ГД ФС РФ 22 мая 1998 г. : ред. от 08.11.2008 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории : Федеральный закон от 10.07.2001 № 92-ФЗ : принят ГД ФС РФ 6 июня 2001 г. // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об охране атмосферного воздуха : Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ : принят ГД ФС РФ 2 апр. 1999 г. : ред. от 31.12.2005 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О карантине растений : Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ : принят ГД ФС РФ 5 июля 2000 г. : ред. от 30.12.2006 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О запрете производства и оборота этилированного автомобильного бензина в Российской Федерации : Федеральный закон от 22.03.2003 № 34-ФЗ : принят ГД ФС РФ 7 марта 2003 г. // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ : принят ГД ФС РФ 12 марта 1999 г. : ред. от 14.07.2008 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О промышленной безопасности опасных производственных объектов : Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ : принят ГД ФС РФ 20 июня 1997

г. : ред. от 18.12.2006 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об общественных объединениях : Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ : принят ГД ФС РФ 14 апр. 1995 г. : ред. от 02.02.2006 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О радиационной безопасности населения : Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ : принят ГД ФС РФ 5 дек. 1995 г. : ред. от 22.08.2004 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции о защите прав человека и основных свобод : Федеральный закон от 20.03.2001 № 26-ФЗ : принят ГД ФС РФ 21 февр. 2001 г. : ред. от 30.12.2001 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним : Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ : принят ГД ФС РФ 17 июня 1997 г. : ред. от 22.07.2008 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан : закон Рос. Федерации от 27 апр. 1993 г. № 4866-1 : ред. от 14.12.1995 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об утверждении «Правил охраны недр» : постановление Госгортехнадзора РФ от 06.06.2003 № 71 : зарегистрировано в Минюсте РФ 18 июня 2003 г. № 4718 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) : постановление Правительства РФ от 31 марта 2003 г. № 177 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об утверждении Положения о финансировании специальных экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков территории : постановление Правительства РФ № 588 от 22 сент. 2003 г. // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю : постановление Правительства РФ от 29 окт. 2002 г. № 777 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух : постановление Правительства РФ от 28 нояб. 2002 г. № 847 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об утверждении правил учета, хранения, заполнения и выдачи лесопользователю лесорубочных билетов, ордеров и лесных билетов : приказ МПР РФ от 22.09.2005 № 265 : зарегистрировано в Минюсте РФ 2 марта 2006 г. № 7556 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Об утверждении порядка выдачи разрешений на добывание объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации : приказ МПР РФ от 03.09.2003 № 799 : зарегистрировано в Минюсте РФ 25 сент. 2003 г. № 5113 : ред. 28.06.2006 // КонсультантПлюс : Федеральное законодательство : справочная правовая система [Электронный ресурс].

Интернет-ресурсы

<http://www.ecopolicy.ru>

Сайт Центра экологической политики России предоставляет информацию по экологической политике (включая экологическую культуру, экологию по регионам и правовые аспекты), о здоровье окружающей среды (правовые и экономические аспекты), информацию о совещаниях и конференциях, проводимых общественными экологическими организациями.

<http://www.rusrec.ru>

РРЭЦ - Российский региональный центр - международная организация с опытом участия в международных проектах и в регионах России.

<http://recnetwork.org/www/index.php>

Информационный сайт Сети Региональных экологических центров.

<http://www.ecoline.ru/mc/legis>

На сайте общественной организации «Эколайн» представлены важнейшие законы, международные соглашения и другие нормативно-правовые акты, имеющие отношение к охране окружающей среды.

<http://www.gerb.bel.ru/pages/rodniki/index.html> (<http://www.rodniki.bel.ru>)

Сайт Белгородской региональной экологической общественной организации «Родники Белогорья» - общественным объединением, созданным для содействия улучшения экологической обстановки и рациональному использованию природных ресурсов Белгородской области.

<http://www.greensalvation.org/>

Сайт Экологического общества «Зеленое спасение».

<http://www.ineca.ru>

Сайт «ЭКО-бюллетень ИнЭКА», специализированного периодического экологического издания.

<http://www.ecoindustry.ru/ndocs.html>

Портал научно-практического журнала «Экология производства» - специализированного источника информации для экологов промышленных предприятий.

<http://www.bellona.ru/subjects/ecopravo>

Сайт «Беллона.Ру» - российское периодическое электронное издание, публикации которого посвящены экологическим и правозащитным проблемам.

<http://econormy.ejournal.ru/about.html>

Сайт журнала «Экологические нормы. Правила. Информация».

**[http://law.edu.ru/matlist.asp?
themRub=176&docType=0&sortType=1&matRub=351](http://law.edu.ru/matlist.asp?themRub=176&docType=0&sortType=1&matRub=351)**

Федеральный правовой портал «Юридическая Россия».

<http://www.yurclub.ru/docs/ecology/article2.html>

Сайт «ЮрКлуб Виртуальный клуб юристов».

**[http://unatlib.org.ru/index.php?
option=com_content&view=article&id=584&Itemid=377](http://unatlib.org.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=584&Itemid=377)**

Центр экологической информации Национальной библиотеки Удмуртской Республики.

<http://www.i-u.ru/biblio/archive/pravo>

Сайт Русского Гуманитарного Интернет-Университета.

<http://www.mavicanet.ru/lite/rus/5371.html>

MavicaNET – Многоязычный Поисковый Каталог ресурсов Сети, редактируемый людьми.

<http://www.greenwaves.com/russian/indexrus.html>

Международный портал по экологии и окружающей среде.

<http://www.duma.gov.ru/ecology>

Комитет по Экологии Государственной Думы Федерального собрания РФ.

<http://mirbelogorya.ru/modules/mysection/category.php?categoryid=9>

Информационный ресурсный портал Белгородской области «Мир Белогорья».

<http://www.wildfield.ru/caei/>

Центр содействия экологическим инициативам.

<http://www.ombudsman.gov.ru/index.shtml>

На сайте «Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации» (УПЧ) представлены специальные доклады, обращения, выступления, заявления, письма, материалы СМИ о нарушении прав человека. На сайте публикуется ежедневный дайджест, а также информация по аппарату УПЧ, создан каталог ссылок на организации по защите прав человека.

<http://www.green.tsu.ru>

Сайт Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области.

Уважаемые жители Прохоровского района!



В Прохоровской центральной районной библиотеке действует
Центр социально-правовой информации (ЦСПИ)

ЦЕНТР СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ЭТО:
Свободный доступ к огромному массиву правовой информации

«Консультант плюс»:

- федеральному и региональному законодательству
 - финансовым консультациям
 - схемам корреспонденций
 - комментарии законодательства
 - правовые акты по здравоохранению и др.
- **официальные документы** администрации района и районного Совета депутатов;
 - **фонд** федеральных законов, Указов президента РФ, постановлений правительства РФ;
 - **папки** законов, постановлений, других официальных документов и комментарии по актуальным темам «Национальные проекты», «Налоги», «Государственная семейная политика в развитии семьи», «Льготы. Пособия» и др.
 - **банк данных:** «Услуги, адреса, реклама»;
 - **справочники** по праву, комментарии к законодательству, научная, юридическая литература, «Высшие, средние и профессиональные учебные заведения Белгородской области»;
 - **ежеквартальные** информбюллетени «Законы. Указы. Постановления РФ»;
 - **краеведческая** информация о Прохоровском районе;
 - **СМИ** области.

Время работы с 8⁰⁰ до 17⁰⁰ часов, кроме субботы

**МЫ РАДЫ ВИДЕТЬ ВАС,
МЫ РАДЫ ВАМ ПОМОЧЬ!**